



SABIEDRISKO
PAKALPOJUMU
REGULĒŠANAS
KOMISIJA

KONSULTĀCIJU DOKUMENTS

**par noteikumu projektu par
elektronisko sakaru pakalpojumu
tirgus analīzei nepieciešamo
informāciju un tās iesniegšanas
termiņiem**

2022.gada 4.augustā
Rīga

Ūnijas iela 45
Rīga, LV-1039
Latvija

T: +371 67097200
F: +371 67097277
E: sprk@sprk.gov.lv

www.sprk.gov.lv

Satura rādītājs

I Konsultāciju dokumenta kopsavilkums.....	3
II Normatīvā akta projekta izstrādes nepieciešamība	3
1) Pamatojums	3
2) Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas.....	9
3) Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt	9
4) Izvērtējums par ietekmi uz sabiedrības mērķgrupām, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt.....	10

Pielikumā:

Lēmuma projekts "Noteikumi par elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus analīzei nepieciešamo informāciju un tās iesniegšanas termiņiem".

I Konsultāciju dokumenta kopsavilkums

Konsultāciju dokumenta mērķis ir informēt sabiedrību un uzzināt ieinteresēto personu viedokli par Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – Regulators) lēmuma projektu "Noteikumi par elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus analīzei nepieciešamo informāciju un tās iesniegšanas termiņiem" (turpmāk – Noteikumu projekts).

Šā gada 29.jūlijā spēkā stājās Elektronisko sakaru likums, ar kuru tiek pārņemta Eiropas Parlamenta un Padomes 2018.gada 11.decembra Direktīva (ES) 2018/1972 par Eiropas Elektronisko sakaru kodeksa izveidi¹ (turpmāk – Elektronisko sakaru kodekss).

Elektronisko sakaru likuma 76.panta pirmā daļa paredz Regulatoram deleģējumu izdot noteikumus par Regulatoram tirgus analīzei nepieciešamo informāciju un tās iesniegšanas termiņiem. Šobrīd spēkā ir Regulatora 2016.gada 25.augusta lēmums Nr.1/15 "Noteikumi par tirgus analīzei nepieciešamās informācijas apjomu un iesniegšanas kārtību" (turpmāk – spēkā esošie Noteikumi), kas izdoti, pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma, kas bija spēkā līdz šā gada 28.jūlijam, 31.panta pirmo un otro daļu. Regulators ir izstrādājis Noteikumu projektu saskaņā ar Elektronisko sakaru likumā minēto deleģējumu. Vienlaikus, izvērtējot ar spēkā esošajiem Noteikumiem iesniedzamās informācijas apjomu un tās iesniegšanas biežumu, Noteikumu projektā ir precizēta tirgus analīzei nepieciešamā informācija atbilstoši izmaiņām elektronisko sakaru nozarē, kā arī kopumā samazināts informācijas apjoms, kas elektronisko sakaru komersantiem jāsniedz Regulatoram.

Atbilstoši Elektronisko sakaru likuma pārejas noteikumu 6.punktam spēkā esošie Noteikumi piemērojami, līdz stājas spēkā Regulatora noteikumi saskaņā ar Elektronisko sakaru likumā noteikto deleģējumu, bet ne ilgāk kā līdz 2022.gada 30.septembrim. Tādējādi ar Noteikumu projekta pieņemšanu spēku zaudēs spēkā esošie Noteikumi.

Noteikumu projekta plānotais spēkā stāšanās laiks ir nākamā diena pēc to publicēšanas oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis".

Priekšlikumus un komentārus par Noteikumu projektu lūdzam Regulatoram iesniegt rakstveidā, nosūtot uz adresi Ūnijas iela 45, Rīga, LV-1039, vai uz elektroniskā pasta adresi sprk@sprk.gov.lv, **līdz 2022.gada 5.septembrim**.

Regulatora sagatavotais Noteikumu projekts ir pievienots šā konsultāciju dokumenta pielikumā.

II Normatīvā akta projekta izstrādes nepieciešamība

1) Pamatojums

Stājoties spēkā Elektronisko sakaru likumam, spēku zaudēja Elektronisko sakaru likums, kas Saeimā pieņemts 2004.gada 28.oktobrī. Ja spēku zaudē normatīvā akta izdošanas tiesiskais pamats, tad spēku zaudē arī uz šā pamata izdots normatīvais akts vai tā daļa.² Tāpēc Regulators ir izstrādājis Noteikumu projektu, kura izdošanas tiesiskais pamats ir noteikts Elektronisko sakaru likumā.

Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 76.panta pirmo daļu Regulators izdod noteikumus par Regulatoram tirgus analīzei nepieciešamo informāciju un tās iesniegšanas termiņiem. No Elektronisko sakaru likuma pārejas noteikumu 6.punkta izriet, ka spēkā esošie Noteikumi ir piemērojami līdz dienai, kad stājas spēkā minētie noteikumi, bet ne ilgāk kā līdz 2022.gada

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:32018L1972>

² Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 9.panta piektā daļa. Pieejams: <https://likumi.lv/ta/id/249322-oficialo-publikaciju-un-tiesiskas-informācijas-likums>

30.septembrim, iepriekš Latvijas Republikas mērogā veicot publisku konsultāciju ar ieinteresētajām personām.

Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 23.panta otrās daļas 6.punktu Regulators ir tiesīgs pieprasīt un saņemt no komersantiem informāciju, lai veiktu tirgus analīzi, kas ir būtisks priekšnoteikums minētā likuma 2.pantā noteikto mērķu sasniegšanā. Lai veiktu jēgpilnu tirgus analīzi atbilstoši Elektronisko sakaru likumā minētajiem mērķiem, tostarp nepieciešamības gadījumā definējot tirgus, kas nav minēti EK ieteikumā, kā arī nodrošinātu starptautisko institūciju informācijas pieprasījumus, Regulatoram ir nepieciešama vispusīga un objektīva informācija, ko Regulatoram var sniegt tikai komersanti.

Noteikumu projekts nosaka tirgus analīzei nepieciešamo informāciju, kas Noteikumu projektā noteiktiem elektronisko sakaru komersantiem (turpmāk – komersanti) regulāri jāiesniedz Regulatoram, kā arī šīs informācijas iesniegšanas termiņus. Regulatora noteiktā tirgus analīzei nepieciešamā informācija ir Noteikumu projekta pielikumā (turpmāk – pielikums).

Pielikumā ietvertais informācijas apjoms un paredzētā datu vākšana nodrošina Regulatoram vispusīgu informāciju tirgus analīzei. Regulators veic analīzi tirgiem, kas minēti Eiropas Komisijas (turpmāk – EK) tirgus ieteikumā³:

- vairumtirdzniecības līmeņa vietējā piekļuve fiksētā atrašanās vietā (turpmāk – EK tirgus ieteikumā minētais tirgus 1);
- vairumtirdzniecībai atvēlētā jauda (turpmāk – EK tirgus ieteikumā minētais tirgus 2).

Regulators turpina regulēt EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 1. Attiecībā uz EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 2 Regulators 2019.gadā atcēla iepriekš spēkā esošajā EK tirgus ieteikumā⁴ minētā vairumtirdzniecības līmeņa augstas kvalitātes piekļuves fiksētā vietā tirgus (turpmāk – iepriekš spēkā esošajā EK tirgus ieteikumā minētais tirgus 4) regulēšanu⁵. Saskaņā ar EK tirgus ieteikuma paskaidrojumu⁶ EK tirgus ieteikumā minētais tirgus 2 atbilst iepriekš spēkā esošajā EK tirgus ieteikumā minētajam tirgum 4. Tādējādi Regulators vairs neregulē EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 2.

Regulators turpina analizēt un regulēt tirgus, kas vairs nav minēti EK tirgus ieteikumā, bet kas bija minēti iepriekš spēkā esošajā EK tirgus ieteikumā:

- vairumtirdzniecības līmeņa savienojumu pabeigšana fiksētā vietā individuālos publiskos telefonu tīklos (turpmāk – iepriekš spēkā esošajā EK tirgus ieteikumā minētais tirgus 1);
- vairumtirdzniecības līmeņa balss savienojuma pabeigšana individuālos mobilajos tīklos (iepriekš spēkā esošajā EK tirgus ieteikumā minētais tirgus 2);

³ EK 2020.gada 18.decembra ieteikums (ES) 2020/2245 par konkrētajiem preču un pakalpojumu tirgiem elektronisko sakaru nozarē, kuros var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu (ES) 2018/1972 par Eiropas Elektronisko sakaru kodeksa izveidi. Pieejams: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020H2245&from=EN>

⁴ EK 2014.gada 9.oktobra ieteikums 2014/710/ES par konkrētajiem produktu un pakalpojumu tirgiem elektronisko sakaru nozarē, kuros var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana saskaņā ar Direktīvu 2002/21/EK par kopējiem reglamentējošiem noteikumiem attiecībā uz elektronisko komunikāciju tīkliem un pakalpojumiem. Pieejams: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014H0710&from=EN>

⁵ 2019.gada 19.decembra Regulatora lēmums 207 "Par būtiskas ietekmes atcelšanu vairumtirdzniecības līmeņa augstas kvalitātes piekļuves fiksētā vietā tirgū".

Pieejams: https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa_files/LemumsN207D19122019.pdf

⁶ https://www.nkom.no/ekom-markedet/markeder/markeder-som-reguleres/_attachment/download/e804f701-e342-448d-95f9-0b81f4b5d144:b3bff2ccf56262242fdd0f242205cf2ab0335fb0/Kommissionens%20Explanatory%20Note%20til%20a nbefalingen%20av%2018.%20desember%202020.pdf

- plašpatēriņa produktu vairumtirdzniecības līmeņa centralizēta piekļuve fiksētā vietā (turpmāk – iepriekš spēkā esošajā EK tirgus ieteikumā minētais tirgus 3b).

Ja Regulatora rīcībā ir informācija par iespējamām konkurences problēmām, tas var definēt un veikt tirgus analīzi jebkuram tirgum, kas nav minēts EK tirgus ieteikumā.

Spēkā esošo Noteikumu pielikumā ir 21 veidlapa, kuras komersanti sniedz Regulatoram katru gadu. Noteikumu projekta pielikumā ir 17 veidlapas. Regulators izvērtēja tirgus analīzei nepieciešamās informācijas iesniegšanas apjomu un biežumu kopsakarā ar ietekmi uz tirgus analīzes rezultātiem, kā arī administratīvo slogu un secināja, ka daļa no iesniedzamās informācijas saskaņā ar šobrīd spēkā esošajiem Noteikumiem dublē informāciju, kas komersantiem jāiesniedz un Regulatoram ir pieejama saskaņā ar citiem nozares normatīvajiem aktiem. Regulators arī secināja, ka daļu informācijas komersanti var sniegt retāk. Proti, Noteikumu projekts paredz 8 veidlapas sniegt vienu reizi divos gados, bet 9 veidlapas – kā līdz šim, t.i., katru gadu. Informācija, kuru paredzēts sniegt retāk, tiks izmantota tirgus analīzei ar divu gadu periodiskumu, jo tās aktualitāte uz konkrēto brīdi neietekmēs tirgus analīzes rezultātus, tā ka to nav nepieciešams izmantot tirgus daļu aprēķināšanai. Savukārt informācija, kas nepieciešama tirgus daļu aprēķināšanai vai būtiska informācija, kas nepieciešama tirgu definēšanai un analīzei, arī turpmāk būs jāiesniedz katru gadu. Neatkarīgi no tā, vai informācija jāiesniedz vienu reizi divos gados vai katru gadu, komersanti iesniedz informāciju par iepriekšējo kalendāro gadu (t.sk. informāciju uz iepriekšējā kalendārā gada 31.decembri) vai aktuālo informāciju uz iesniegšanas brīdi atbilstoši pielikuma veidlapās norādītajam.

Informācija, kas iesniedzama saskaņā ar attiecīgo pielikuma veidlapu vienu reizi divos gados, ir:

- 1. Vispārīgā informācija, tīkla struktūra, pakalpojumi un perspektīvā attīstība;
- 2. Fiksētais tīkls: Balss sakaru pakalpojuma nodrošināšana galalietotājiem;
- 3. Fiksētais tīkls: Operatora izvēle;
- 4. Fiksētais tīkls: Numura saglabāšanas pakalpojums;
- 5. Mobilais tīkls: Numura saglabāšanas pakalpojums;
- 8. Starpsavienojums: Vispārīgā informācija;
- 11. Nomātās līnijas: Vispārīgā informācija;
- 16. Mazumtirdzniecība un Vairumtirdzniecība: Tumšā šķiedra un viļņa garuma noma.

Informācija, kas iesniedzama saskaņā ar attiecīgo pielikuma veidlapu katru gadu, ir:

- 6. Fiksētais tīkls: Interneta piekļuves pakalpojumi un pārklājums;
- 7. Atsaistīta piekļuve abonentlīnijai un piekļuve datu plūsmai;
- 9. Starpsavienojums: Noslodze;
- 10. Starpsavienojums: Ieņēmumi;
- 12. Mazumtirdzniecība: Nomāto līniju gala posmi;
- 13. Mazumtirdzniecība: Nomāto līniju tarifi;
- 14. Vairumtirdzniecība: Nomātās līnijas;
- 15. Vairumtirdzniecība: Nomāto līniju gala posmu tarifi;
- 17. Mazumtirdzniecība un Vairumtirdzniecība: Virtuālie privātie tīkli.

Noteikumu projekta 4.punktā ir saglabāts spēkā esošo Noteikumu 5., 7. un 8.punktā noteiktais princips par to, kā Regulators nosaka komersantus, kuriem ir pienākums iesniegt tirgus analīzei nepieciešamo informāciju. Proti, Noteikumu projekts paredz, ka Regulators nosaka komersantus, kuriem jāsniedz informācija saskaņā ar pielikuma attiecīgajām veidlapām, pēc šādiem diviem galvenajiem kritērijiem:

1. komersants, kura attiecīgā sniegtā elektronisko sakaru pakalpojuma ieņēmumu kopējais īpatsvars kopā ar vismaz trīs citiem komersantiem ir 95% un vairāk, dilstošā secībā no attiecīgā elektronisko sakaru pakalpojuma sniegšanas kopējiem ieņēmumiem, iesniedz 2.–6. un 11.–17.veidlapu.

Lai veiktu minēto atlasī, Regulators saskaņā ar minēto kritēriju veic šādas darbības:

- sagrupē komersantus un to ieņēmumus, kas sniegti saskaņā ar Regulatora informācijas iesniegšanas noteikumiem par regulēto pakalpojumu rādītājiem elektronisko sakaru nozarē⁷, par katru elektronisko sakaru pakalpojumu atsevišķi atbilstoši komersantu sniegtajiem pakalpojumiem;
- kārtā ieņēmumus dilstošā secībā un nosaka vismaz četrus komersantus, sākot ar lielāko, kuru ieņēmumu summa veido vismaz 95% no kopējiem attiecīgā elektronisko sakaru pakalpojuma ieņēmumiem un kuriem jāsniedz informācija.

Ja minētās atlasses rezultātā ir tikai viens, divi vai trīs komersanti, kuru kopējie ieņēmumi no attiecīgo elektronisko sakaru pakalpojuma veido 95%, tad šo noteikumu attiecīgās veidlapas iesniedz vismaz četri komersanti. Atsevišķos gadījumos atkarībā no specifiskiem apstākļiem un konkurences problēmām Regulators patur tiesības pieprasīt informāciju vairāk komersantiem, t.i., arī tiem, kuru ieņēmumi dilstošā secībā pārsniedz 95% sliekšni. Tas būtu situācijās, ja pavisam neliels komersants atstāj konkurējošu ietekmi uz attiecīgo tirgu. Šādas situācijas Regulators vērtē katru atsevišķi.

Vispārpieņemta prakse ir rēķināt tirgus daļas visiem komersantiem, kuri sniedz attiecīgo pakalpojumu. Tādā gadījumā Regulators noteiktu tos komersantus, kuru ieņēmumu summa veido 100% no kopējiem attiecīgā elektronisko sakaru pakalpojuma ieņēmumiem. Regulatora ieskatā 95% ir optimālais sliekšnis, lai samazinātu informācijas iesniegšanas slogu ļoti maziem operatoriem. Ja Regulators noteiktu mazāku sliekšni par 95%, tad tas kropļotu tirgu analīzes rezultātus.

2. komersants, kuram ir ieņēmumi no attiecīgā pakalpojuma sniegšanas, tostarp komersants, kuru Regulators ir noteicis kā komersantu ar būtisku ietekmi tirgū, iesniedz 7.–10.veidlapu.

Pielikuma 1.veidlapu iesniedz visi tie komersanti, kas ir noteikti pēc abiem iepriekš minētajiem kritērijiem, jo šī veidlapa satur vispārīgu informāciju par komersantiem, to elektronisko sakaru tīkla struktūru, pakalpojumiem un perspektīvo attīstību.

Noteikumu projekts nosaka tirgus analīzei nepieciešamās informācijas iesniegšanas termiņus, kas paredz, ka komersanti iesniedz Regulatoram attiecīgās šo noteikumu pielikuma veidlapas katru gadu vai vienu reizi divos gados līdz 1.novembrim. Šī prakse tiek saglabāta, jo arī līdz šim komersanti sniedza tiem noteikto informāciju līdz 1.novembrim. Attiecībā uz tām veidlapām, kas jāsniedz reizi divos gados, paredzams, ka pirmo reizi komersanti tās sniegs līdz 2022.gada 15.novembrim, attiecīgi nākamais to iesniegšanas termiņš būs līdz 2024.gada 1.novembrim.

Salīdzinot ar šobrīd spēkā esošajiem Noteikumiem, Noteikumu projektā paredzētas šādas būtiskākās izmaiņas:

⁷ 2017.gada 21.decembra Regulatora lēmuma Nr.1/40 "Informācijas iesniegšanas noteikumi elektronisko sakaru nozarē" 3.pielikums. Pieejams: <https://likumi.lv/ta/id/296152-informacijas-iesniegšanas-noteikumi-elektronisko-sakaru-nozare>

1. Attiecībā uz balss sakaru pakalpojumu (2. un 3.veidlapa) pielikumā ir dzēsta un komersantiem nav jāsniedz informācija, kas dublē iesniedzamo informāciju, kuru komersantiem ir pienākums iesniegt Regulatoram saskaņā ar citiem normatīvajiem aktiem, piemēram, informāciju par regulēto pakalpojumu rādītājiem elektronisko sakaru nozarē saskaņā ar Regulatora informācijas iesniegšanas noteikumiem elektronisko sakaru nozarē. Pielikumā ir arī vienkāršota iesniedzamā informācija par balss sakaru pakalpojumu fiksētā tīklā, jo balss sakaru pakalpojumi mazumtirdzniecībā netiek regulēti. Ir saglabāta vispārīga iesniedzamā informācija par balss sakaru pakalpojumu, jo, veicot tirgus analīzi saskaņā ar EK tirgus ieteikumu, Regulators analīzi sāk ar mazumtirdzniecības tirgu izvērtēšanu. Balss sakaru pakalpojums mazumtirdzniecībā netieši attiecas uz EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 1 un iepriekš spēkā esošā EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 3b.
2. Ir precizēta iesniedzamā informācija par interneta piekļuves pakalpojumiem, atsaistītu piekļuvi abonentiņai un piekļuvi datu plūsmai (6. un 7.veidlapa). Šie pakalpojumi tieši attiecas uz EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 1 un iepriekš spēkā esošajā EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 3b, kurus Regulators turpina regulēt. Proti, ir papildināta iesniedzamā informācija par valsts akciju sabiedrības "Latvijas Valsts Radio un televīzijas centrs" (turpmāk – LVRTC) projekta⁸ ietvaros nodrošināto platjoslas piekļuvi, jo tam ir vispārēja ietekme uz konkurences apstākļiem tirgū. Attiecībā uz piekļuvi datu plūsmai papildus jau esošajiem iespējamajiem piekļuves punktiem ir papildināta iesniedzamā informācija par piekļuves punktu – nacionālajā līmenī *Ethernet* komutatoru, jo praksē tas arī tiek izmantots. Iesniedzamā informācija papildināta, prasot norādīt atbilstošo tehnoloģiju, kad tiek uzskaitīti komersanti, kuriem minētie pakalpojumi vairumtirdzniecībā tiek nodrošināti.
3. Komersantiem būs jāsniedz mazāk informācijas daļā par starpsavienojumu pakalpojumiem (8.–10.veidlapa), jo ne tranzīta, ne balss savienojumu uzsākšanas pakalpojumi vairumtirdzniecībā netiek regulēti. Regulators ar 2021.gada 1.jūliju atcēla arī tarifu regulēšanas un izmaksu aprēķināšanas saistību daļā par balss savienojuma pabeigšanas tarifiem⁹. Minētais lēmums pieņemts, pamatojoties uz EK Deleģēto regulu¹⁰. Regulators turpina analizēt un regulēt iepriekš spēkā esošajā EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 1 un tirgu 2. Ņemot vērā, ka Regulators nav atcēlis komersantiem būtisku ietekmi šajos tirgos, t.sk. citas tiem noteiktās saistības un pienākumus, vispārējie jautājumi, savienojuma pabeigšanas noslodzes un ieņēmumu dalījums pielikuma attiecīgajās veidlapās tiek saglabāti.
4. Attiecībā uz nomāto līniju un virtuālo privāto tīklu (turpmāk – VPN) nodrošināšanu (11.–17.veidlapa) komersantiem vairs nebūs jāsniedz informācija par tām tehnoloģijām, kuras vairs netiek nodrošinātas. Minētie pakalpojumi, kā arī tumšās šķiedras un augstas kvalitātes interneta piekļuves pakalpojums attiecas uz EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 2. 2019.gadā Regulators atcēla šī tirgus regulēšanu. Tomēr saskaņā ar Elektronisko sakaru kodeksa 165.apsvērumu Regulatoram ir jāturpina analizēt EK tirgus ieteikumā minētais tirgus 2, pat ja tas vairs netiek regulēts¹¹. Tāpēc pielikumā tiek vienkāršota iesniedzamā informācija,

⁸ Satiksmes ministrijas un valsts akciju sabiedrības "Latvijas Valsts Radio un televīzijas centrs" projekts "Elektroniskās sakaru infrastruktūras pieejamības uzlabošana lauku teritorijās"

⁹ 2021.gada 17.jūnija Regulatora lēmums Nr.70 "Par balss savienojuma pabeigšanas publiskajā mobilajā telefonu tīklā tarifa augšējās robežas atcelšanu" un 2021.gada 17.jūnija Regulatora lēmums Nr.69 "Par balss savienojuma pabeigšanas publiskajā fiksētajā telefonu tīklā tarifa augšējās robežas atcelšanu"

Pieejams: https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa_files/LemumsN070D17062021.pdf un https://www.sprk.gov.lv/sites/default/files/cmaa_files/LemumsN069D17062021.pdf

¹⁰ 2020.gada 18.decembra Deleģētā regula (ES) 2021/654, ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu (ES) 2018/1972 papildina, nosakot vienotu maksimālo Savienības mēroga mobilā balss savienojuma pabeigšanas tarifu un vienotu maksimālo Savienības mēroga fiksētā balss savienojuma pabeigšanas tarifu. Pieejama: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32021R0654&qid=1657705595992&from=EN>

¹¹ Konkrētais nosacījums attiecas uz tirgiem, kas vēl arvien ir EK tirgus ieteikumā minēto tirgu sarakstā

kas attiecas uz nomātām līnijām, tumšo šķiedru, VPN un augstas kvalitātes interneta piekļuves pakalpojumu, saglabājot to pietiekamā detalizācijā kvalitatīvai tirgus analīzei.

5. Pielikums papildināts ar iesniedzamo informāciju par mobilā tīkla struktūru, efektīvāku radiofrekvenču spektra izmantošanu un perspektīvo attīstību (1.veidlapa). Minētie papildinājumi ir saistīti ar mobilo tīklu un pakalpojumu straujo attīstību, kā arī ar EK un Eiropas Elektronisko sakaru regulatora iestādes (turpmāk – BEREC) darbu un atbilstošiem informācijas pieprasījumiem Regulatoram par to mobilā tīkla daļu, kas veido savienojumu ar bāzes stacijām. Tas ir saistīts ar nepieciešamību izvērst blīvāku 5G bāzes staciju tīklu un nodrošināt optisko līniju līdz bāzes stacijai, it īpaši blīvāk apdzīvotās vietās. Šajā sakarā EK tirgus ieteikumā vērtēja nepieciešamību analizējamo tirgu sarakstā iekļaut atsevišķu t.s. *Mobile Backhaul* tirgu, kas mobilajā tīklā attiektos uz transporta tīklu. To detalizēti analizē arī BEREC¹². Tāpēc Regulators paredz nepieciešamību komersantiem iesniegt informāciju arī par optiskā transporta tīkla līniju skaitu, kas ir nomātas LVRTC projekta ietvaros. Ņemot vērā spēkā esošo regulējumu, EK neiekļāva minēto tirgu EK tirgus ieteikuma analizējamo tirgu sarakstā. Citu ES dalībvalstu regulatori parasti analizē optisko līniju nodrošināšanu līdz bāzes stacijām EK tirgus ieteikuma minētā tirgus 1 vai tirgus 2 ietvaros. Regulators Noteikumu projekta izstrādes gaitā secināja, ka mēdz atšķirties termini, kādus lieto mobilie operatori attiecībā uz mobilā tīkla arhitektūru. Tāpēc to mobilā tīkla daļu, kas atzarojas no maģistrālajām līnijām un veido savienojumu ar bāzes staciju, Regulators ir nodēvējis par "Līnijām līdz bāzes stacijām", sniedzot terminu skaidrojumu pielikumā. Regulators nolēma nevākt atsevišķi kilometru un līniju skaitu maģistrālajām līnijām un līnijām līdz bāzes stacijām, jo mobiliem operatoriem pastāv gadījumi, kad tās objektīvi nevar nodalīt. Attiecībā uz EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 1 un iepriekš spēkā esošajā EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 3b Regulators jau iepriekš analizēja fiksēto-mobilo platjoslas piekļuves aizvietojamību. Lai turpmāk nodrošinātu pilnvērtīgu minēto tirgu analīzi pietiekamā detalizācijas līmenī, ņemot vērā būtisku tehnoloģisko progresu un pieaugošo mobilo operatoru konkurences spiedienu uz fiksētiem operatoriem, Regulatoram ir nepieciešama detalizēta informācija par mobilajiem tīkliem un to perspektīvo attīstību, t.sk. efektīvu radiofrekvenču spektra izmantošanu.
6. Pielikums papildināts ar iesniedzamo informāciju par lietu internetu (1.veidlapa), kur komersantiem ir jānorāda fakts, vai tiek sniegti šādi pakalpojumi, tehnoloģija, kā arī bāzes staciju skaits. Lietu internets neattiecas ne uz vienu no EK tirgus ieteikumā minētajiem tirgiem, bet to attīstība ir viena no tirgus tendencēm, ko EK detalizēti analizē EK tirgus ieteikumam pievienotajā paskaidrojumā¹³. EK uzskata, ka lietu internets turpmākajos gados turpinās būtiski attīstīties. Arvien vairāk tiek nodrošināts uz IP balstīts lietu internets, kas tiek nodrošināts fiksētos, mobilos un citos tīklos.
7. Pielikums papildināts ar iesniedzamo informāciju par fizisko infrastruktūru (1.veidlapa), kas saistīta ar nepieciešamību izvērtēt un definēt atsevišķu fiziskās infrastruktūras tirgu. EK analizēja nepieciešamību EK tirgus ieteikuma analizējamo tirgu sarakstā iekļaut arī atsevišķu fiziskās infrastruktūras tirgu. EK atbalstīja atsevišķu fiziskās infrastruktūras tirgus definēšanu. Tomēr, ņemot vērā spēkā esošo regulējumu un specifiskos apstākļus dažādās

¹² Piemēram, 2021.gada BEREC Ziņojuma projektā BoR (21) 129 "Draft BEREC Report on the regulatory treatment for fixed and mobile backhaul".

Pieejams: <https://www.berec.europa.eu/en/document-categories/berec/reports/draft-berec-report-on-the-regulatory-treatment-for-fixed-and-mobile-backhaul>

¹³ https://www.nkom.no/ekom-markedet/markeder/markeder-som-reguleres/_attachment/download/e804f701-e342-448d-95f9-0b81f4b5d144:b3bff2ccf56262242fdd0f242205cf2ab0335fb0/Kommissionens%20Explanatory%20Note%20til%20a nbefalingen%20av%2018.%20desember%202020.pdf

valstīs¹⁴, EK neiekļāva minēto tirgu EK tirgus ieteikuma analizējamo tirgu sarakstā, atstājot minētā tirgus definēšanu pēc regulatoru ieskatiem atbilstoši specifiskajiem apstākļiem konkrētajā dalībvalstī.

Informācija par fizisko infrastruktūru ir jāiesniedz tikai tādā gadījumā, ja komersants, kurš aizpilda attiecīgo veidlapu, ir izvērsis optisko šķiedru individuāli vai kopā kādā no nozaru infrastruktūrām. Attiecīgā pielikuma veidlapa nav jāaizpilda, ja komersants nomā tumšo šķiedru, optiku ar viļņa garuma multipleksēšanu (WDM) vai plūsmas kapacitāti dažādu nozaru infrastruktūrā. Komersantam, ja tas pats ir izvērsis optisko šķiedru, parasti ir informācija par izvērstās optiskās šķiedras kilometru skaitu. Papildus mobiliem un fiksētiem operatoriem veidlapā ir jānorāda fakts, kuru nozaru infrastruktūrā tiek izvietotas bāzes stacijas vai antenas, bet nav jānorāda to skaits.

Noteikumu projektā nav paredzētas izmaiņas veidlapās par numura saglabāšanas pakalpojumu (4.–5.veidlapa), kurš tieši vai netieši attiecas uz vairākiem tirgiem:

- sākotnējā EK tirgus ieteikumā¹⁵ minētiem balss sakaru pakalpojuma tirgiem 1–6 – piekļuves publiskajam telefonu tīklam fiksētā vietā nodrošināšana fiziskām un juridiskām personām; fiziskām un juridiskām personām publiski pieejami vietējie vai iekšzemes telefonsakaru pakalpojumi, kas nodrošināti fiksētā vietā; fiziskām un juridiskām personām publiski pieejami starptautiskie telefonsakaru pakalpojumi, kas nodrošināti fiksētā vietā;
- sākotnējā EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 8 – balss savienojumu uzsākšana publiskajā telefonu tīklā, kas nodrošināts fiksētā vietā;
- sākotnējā EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 15 – piekļuve un balss savienojumu uzsākšana publiskajos mobilo telefonu tīklos.

Regulators iepriekš minētos tirgus šobrīd neregulē. Numura saglabāšana netieši attiecas arī uz EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 1 un iepriekš spēkā esošajā EK tirgus ieteikumā minēto tirgu 3b.

2) Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas

Noteikumu projekta izstrādē netika iesaistītas citas institūcijas.

3) Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt

Noteikumu projektā paredzētā datu vākšana attieksies uz komersantiem, kuru ieņēmumi veido vismaz 95% no (attiecīgo pakalpojumu) tirgus, vai komersantiem, kuriem ir ieņēmumi no attiecīgā pakalpojuma sniegšanas, tostarp komersantiem, kurus Regulators ir noteicis kā komersantus ar būtisku ietekmi tirgū.

¹⁴ Dažās valstīs, piemēram, Vācijā, Beļģijā un Austrijā, kabeļu kanalizācijas un stabu infrastruktūra ir neliela un optiskais kabelis daudzos gadījumos tiek pa tiešo ierakts zemē

¹⁵ EK 2003.gada 11.februāra Ieteikums 2003/311/EK par konkrētajiem preču un pakalpojumu tirgiem elektronisko sakaru nozarē, kuros var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana saskaņā ar Direktīvu 2002/21/EK par kopējiem reglamentējošiem noteikumiem attiecībā uz elektronisko komunikāciju tīkliem un pakalpojumiem. Pieejams: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32003H0311&qid=1657868853374>

4) Izvērtējums par ietekmi uz sabiedrības mērķgrupām, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt

Administratīvo slogu komersantiem rada jebkurš pienākums ievērot tiesiskā regulējuma prasības. Tāpēc, lai pēc iespējas samazinātu administratīvo slogu komersantiem, Noteikumu projektā salīdzinājumā ar spēkā esošajos Noteikumos ietverto prasību attiecībā uz informācijas iesniegšanas apjomu Regulators ir izvērtējis iesniedzamo informāciju gan atbilstoši izmaiņām elektronisko sakaru nozarē, gan saistībā ar Regulatora iespējām iegūt informāciju, izmantojot Regulatora rīcībā esošos resursus, gan arī saistībā ar nepieciešamību informāciju iesniegt biežāk nekā vienu reizi divos gados. Proti, Noteikumu projekts paredz daļu informācijas no pielikuma dzēst vai vienkāršot, kā arī daļu informācijas paredz sniegt vienu reizi divos gados, nevis katru gadu kā līdz šim. Tomēr ir arī informācija, kas Regulatoram nepieciešama papildus, kas nebija jāsniedz līdz šim saskaņā ar spēkā esošajiem Noteikumiem. Ar šo nepieciešamo informāciju galvenokārt ir papildināta Noteikumu projekta pielikuma 1.veidlapa (t.i., par mobilā tīkla struktūru, efektīvāku radiofrekvenču spektra izmantošanu un perspektīvo attīstību, par līgumiem, LVRTC projektu, lietu internetu un fizisko infrastruktūru). Tādējādi kopumā, lai gan tiesiskais regulējums iesniegt Regulatoram tirgus analīzei nepieciešamo informāciju rada administratīvo slogu komersantiem, Noteikumu projektam ir pozitīva ietekme, jo, salīdzinot ar iepriekšējo regulējumu, informācijas iesniegšanas slogs komersantiem kopumā samazināsies.

Priekšsēdētāja

A. Ozola

* DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU.

Noteikumi par elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus analīzei nepieciešamo informāciju un tās iesniegšanas termiņiem

*Izdoti saskaņā ar Elektronisko sakaru
likuma 76.panta pirmo daļu*

1. Noteikumi nosaka Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai (turpmāk – Regulators) elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus analīzei nepieciešamo informāciju (turpmāk – tirgus analīzei nepieciešamā informācija) un tās iesniegšanas termiņus.
2. Elektronisko sakaru komersants (turpmāk – komersants), kuram Regulators noteicis pienākumu iesniegt tirgus analīzei nepieciešamo informāciju, iesniedz Regulatoram informāciju, kas noteikta šo noteikumu pielikumā, ievērojot šajos noteikumos noteikto kārtību un informācijas iesniegšanas termiņus.
3. Regulators nosaka komersantu, kurš iesniedz Regulatoram tirgus analīzei nepieciešamo informāciju atbilstoši komersantu sniegtajiem elektronisko sakaru pakalpojumiem saskaņā ar šo noteikumu attiecīgo pielikuma veidlapu:
 - 3.1. Vispārīgā informācija, tīkla struktūra, pakalpojumi un perspektīvā attīstība – 1.veidlapa;
 - 3.2. Fiksētais tīkls: Balss sakaru pakalpojuma nodrošināšana galalietotājiem – 2.veidlapa;
 - 3.3. Fiksētais tīkls: Operatora izvēle – 3.veidlapa;
 - 3.4. Fiksētais tīkls: Numura saglabāšanas pakalpojums – 4.veidlapa;
 - 3.5. Mobilais tīkls: Numura saglabāšanas pakalpojums – 5.veidlapa;
 - 3.6. Fiksētais tīkls: Interneta piekļuves pakalpojumi un pārklājums – 6.veidlapa;
 - 3.7. Atsaistīta piekļuve abonentiņai un piekļuve datu plūsmai – 7.veidlapa;
 - 3.8. Starpsavienojums: Vispārīgā informācija – 8.veidlapa;
 - 3.9. Starpsavienojums: Noslodze – 9.veidlapa;
 - 3.10. Starpsavienojums: Ieņēmumi – 10.veidlapa;
 - 3.11. Nomātās līnijas: Vispārīgā informācija – 11.veidlapa;
 - 3.12. Mazumtirdzniecība: Nomāto līniju gala posmi – 12.veidlapa;
 - 3.13. Mazumtirdzniecība: Nomāto līniju tarifi – 13.veidlapa;
 - 3.14. Vairumtirdzniecība: Nomātās līnijas – 14.veidlapa;
 - 3.15. Vairumtirdzniecība: Nomāto līniju gala posmu tarifi – 15.veidlapa;
 - 3.16. Mazumtirdzniecība un vairumtirdzniecība: Tumšā šķiedra un viļņa garuma noma – 16.veidlapa;
 - 3.17. Mazumtirdzniecība un vairumtirdzniecība: Virtuālie privātie tīkli – 17.veidlapa.
4. Komersantu, kuram jāiesniedz attiecīgajās pielikuma veidlapās noteiktā informācija, nosaka Regulators, izvērtējot komersantu iesniegto informāciju par regulēto pakalpojumu rādītājiem elektronisko sakaru nozarē saskaņā ar šādiem kritērijiem:

- 4.1. šo noteikumu pielikuma 2., 3., 4., 5., 6., 11., 12., 13., 14., 15., 16. un 17.veidlapā noteikto informāciju iesniedz komersants, kura attiecīgā sniegtā elektronisko sakaru pakalpojuma ieņēmumu kopējais īpatsvars kopā ar vismaz trīs citiem komersantiem ir 95% un vairāk, dilstošā secībā no attiecīgā elektronisko sakaru pakalpojuma sniegšanas kopējiem ieņēmumiem;
- 4.2. šo noteikumu pielikuma 7., 8., 9. un 10.veidlapā noteikto informāciju iesniedz komersants, kuram ir ieņēmumi no attiecīgā elektronisko pakalpojuma sniegšanas, tostarp komersants, kuru Regulators ir noteicis kā komersantu ar būtisku ietekmi tirgū.
5. Šo noteikumu pielikuma 1.veidlapu iesniedz visi šo noteikumu 4.punktā noteiktie komersanti.
6. Regulators vienu mēnesi pirms šo noteikumu 7. un 8.punktā noteiktā termiņa nosūta komersantam paziņojumu par pienākumu iesniegt šo noteikumu 4.punktā noteikto informāciju, un komersants iesniedz minēto informāciju, izmantojot Regulatora pārziņā esošu komersanta informācijas ievades un apstrādes sistēmu saskaņā ar Regulatora noteikumiem par informācijas iesniegšanas vispārīgajiem noteikumiem, ievērojot šajos noteikumos noteikto kārtību un termiņus.
7. Šo noteikumu pielikuma 1., 2., 3., 4., 5., 8., 11. un 16.veidlapā noteikto informāciju komersants iesniedz Regulatoram vienu reizi divos gados līdz 1.novembrim par iepriekšējo kalendāro gadu vai aktuālo informāciju uz iesniegšanas brīdi atbilstoši šo noteikumu pielikuma veidlapās norādītajam.
8. Šo noteikumu 6., 7., 9., 10., 12., 13., 14., 15. un 17.veidlapā noteikto informāciju komersants iesniedz Regulatoram katru gadu līdz 1.novembrim par iepriekšējo kalendāro gadu vai aktuālo informāciju uz iesniegšanas brīdi atbilstoši šo noteikumu pielikuma veidlapās norādītajam.
9. Ja komersanta iesniegtā informācija tirgus analīzei nav pietiekama, Regulators var pieprasīt un komersants iesniedz Regulatoram precizētu šo noteikumu pielikumā noteikto informāciju, kā arī tirgus analīzei nepieciešamo papildu informāciju Regulatora noteiktajā termiņā.
10. Atzīt par spēku zaudējušu Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas 2016.gada 21.novembra lēmumu Nr.1/15 „Noteikumi par tirgus analīzei nepieciešamās informācijas apjomu un iesniegšanas kārtību” (Latvijas Vēstnesis, 2016, 169.nr.; 2018, 129.nr.; 2019, 203.nr.).
11. Šo noteikumu 4.punktā noteikto informāciju komersants pirmo reizi Regulatoram iesniedz līdz 2022.gada 15.novembrim.
12. Noteikumi stājas spēkā nākamajā dienā pēc to publicēšanas oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis”.